瓦努阿图共和国民航业发展研究报告

民航局国际合作服务中心

2024.11

目录

一、国情概览 1
二、中国与瓦努阿图双边关系概况 1
（一）外交关系 2
（二）经贸关系 2
（三）民航关系 3
三、瓦努阿图民航概况 4
（一）行业运输 4
（一）行业安全 5
（二）行业管理 6
四、瓦努阿图主要机场 7
（一）鲍尔菲尔德国际机场（Bauerfield International Airport） 7
（二）佩克阿国际机场（Santo-Pekoa International Airport） 9
（三）怀特格拉斯机场（White grass Airport） 10
五、瓦努阿图主要航空公司 11
瓦努阿图航空（Air Vanuatu） 11
六、瓦努阿图通航国家及地区分析 12
（一）通航国家及地区总体情况 12
（二）飞往各大洲航线中转点选择 13
（三）飞往中国航线 14
七、行业发展影响因素 15
（一）政府战略性举措是推动民航业发展的关键动力 15
（二）国际发展合作成为推动民航业复苏的外驱动力 15
（三）旅游开放政策助力民航发展 16

一、国情概览

瓦努阿图共和国（The Republic of Vanuatu，简称瓦努阿图）位于太平洋西南部，由约 82 个岛屿组成，其中 68 个岛有人居住，人口总数约 32 万。

瓦努阿图已与 74 个国家建立外交关系，是联合国、英联邦、太平洋岛国论坛以及国际货币基金组织、世界银行、亚洲开发银行和亚洲基础设施投资银行的成员，强调在亚太地区保持其建设性的角色，以谋求和平、和谐、无核及地区内有效合作的发展环境。

瓦努阿图位于美拉尼西亚群岛的中心，实行对各国友好的税收制度，有绝佳的贸易出口机会；然而境内交通设施落后，交通运输行业成本整体较高，运输方式主要以海运为主。

经过十多年的全面改革，瓦努阿图政府坚持主要以私营经济带动经济增长，引资成效显著。[1]2023 年，瓦努阿图吸引外资 900 万美元；截至 2023 年末，瓦努阿图累计吸引外资 6.47 亿美元，与 2019 年相比增长 13.91%。[2]世界银行《2020 年营商环境报告》显示，瓦努阿图在全球 190 个经济体中，营商便利度排名第 107 位。

瓦努阿图经济基础相对薄弱，2020 年 12 月 4 日脱离联合国最不发达国家名列。农业和旅游业是瓦努阿图的经济支柱，建筑业和以旅游业为主的服务业是拉动其经济的主要动力，2023 年前 7 个月，瓦努阿图航空游客数已恢复至 2019 年的 71%。[3]在 GDP 增长方面，瓦努阿图 2020 年和 2021 年 GDP 增长率有所回落，分别为-5%和-1.6%；2022 年和 2023 年有所上升，分别增长 1.9%和 2.2%，暂未恢复至疫情前水平。瓦努阿图统计局预测，随着旅游业和农业复苏，预计 2024 年 GDP 增长率为 4.2%、2025 年为 4.0%。[4]

中瓦关系已成为发展中国家相互尊重、团结协作的典范。双方在“一带一路”框架内加强贸易和投资、基础设施建设、交通通信、农渔业、旅游、文教卫生等广泛合作。中瓦两国在贸易、投资、工程承包及经济技术援助等领域开展务实合作，取得了丰硕成果。[5][6]2024 年初，瓦努阿图正式加入“全球发展倡议之友小组”，成为中瓦合作史上又一个里程碑。[7]

二、中国与瓦努阿图双边关系概况

---

[1] 太平洋岛国贸易与投资专员署，《投资瓦努阿图的机遇与挑战》
[2] 贸发会议统计官方门户网站 https://unctadstat.unctad.org/datacentre/
[3] VCCI-Economic-Update-2023_LR
[4] https://m.mofcom.gov.cn/article/zwjg/zwdy/zwdymd/202309/20230903440102.shtml
[5] 商务部国际贸易经济合作研究院等，《对外投资合作国别（地区）指南—瓦努阿图（2023 版）》http://fec.mofcom.gov.cn/article/gbdqzn/index.shtml
[6] https://www.mfa.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/dyz_681240/1206_681890/1206x0_681892/
[7] http://paper.people.com.cn/rmrb/html/2024-07/14/nw.D110000renmrb_20240714_1-03.htm

（一）外交关系

1982 年 3 月 26 日，中国同瓦努阿图建交，建交以来，两国友好合作关系发展顺利。1989 年中国在瓦努阿图设使馆，1991 年 7 月派常驻大使。2005 年，瓦努阿图在华设使馆，同年 8 月派驻首任驻华大使。

1997 年 1 月，中华人民共和国政府和瓦努阿图共和国政府，通过友好协商，达成《中华人民共和国政府和瓦努阿图共和国政府贸易协定》，主要内容包括最惠国待遇安排、经济贸易合作、贸易支付、团组访问、举办商业及贸易展览等。

2018 年 11 月，中国驻瓦努阿图大使与瓦努阿图总理代表两国政府正式签署《中华人民共和国政府与瓦努阿图共和国政府关于共同推进丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》。

2019 年 5 月，应国务院总理李克强邀请，瓦努阿图共和国总理对中国进行正式访问。两国发表《中华人民共和国和瓦努阿图共和国联合新闻公报》。

2022 年 6 月，中国和瓦努阿图签署深化蓝色经济合作的谅解备忘录，双方将加强蓝色经济发展战略对接和政策沟通，联合开展海洋经济资源调查和开发利用规划，加强蓝色经济领域能力建设，推动深化蓝色经济投资合作。[5][6]

2024 年 7 月，习近平主席在北京人民大会堂会见来华进行正式访问的瓦努阿图总理萨尔维，双方发表《中华人民共和国和瓦努阿图共和国联合声明》。[8]

（二）经贸关系

根据洛伊研究所（Lowy Institute）的太平洋援助地图（Pacific Aid Map）信息，中国一直是瓦努阿图仅次于澳大利亚的第二大资金捐助国，提供了 3.64 亿美元的援助和贷款。[9]瓦努阿图贸易长期失衡，严重依赖进口，据 2021 年两国贸易数据，中国是瓦努阿图第三大进口来源地，同时也是瓦努阿图的主要货物贸易伙伴。2019 年至 2023 年，中国对瓦努阿图的直接投资分别为 212 万美元、66 万美元、528 万美元、254 万美元和 896 万美元。[10]

据中国商务部统计，2022 年中国企业在瓦努阿图新签承包工程合同额为 7.16 亿美元，完成营业额 1038.44 万美元。2019 年至 2023 年，中国和瓦努阿图贸易交易额分别为 0.92 亿美元、0.80 亿美元、0.97 亿美元、1.10 亿美元和 1.4 亿美元。

2023 年，中瓦贸易交易额同比增长 32.4%。出口方面，中方出口额达 1.2 亿美元，同比增长 32.8%。其中机电产品出口额最高，达 2405 万美元，占总出口额的 19.37%；贱金属及其制品次之，出口额为 1832 万美元，占比为 14.76%；

---

[8] https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202407/content_6962762.htm
[9]https://pacificaidmap.lowyinstitute.org/
[10] 《2023 年度中国对外直接投资统计公报》
https://www.mofcom.gov.cn/xwfb/rcxwfb/art/2024/art_9ec0088b4a3f422c90f3b298eab2c134.html

矿产品的出口额位居第三位，为 1575 万美元，占比为 12.69%。此外，杂项制品出口额 1156 万美元，占比 9.31%；塑料及其制品、橡胶及其制品出口额 1121 万美元，占比 9.03%；纺织原料及纺织制品出口 985 万美元，占比 7.93%。进口方面，中方进口额达 1393 万美元，同比增长 28.8%。其中植物产品进口额最高，达 581 万美元，占总进口额的 61.15%；木材及木制品次之，进口额为 410 万美元，占比为 29.51%；动物产品进口额位列第三，为 129 万美元，占比为 9.32%。[11][12][13]

（三）民航关系

2006 年 4 月 5 日，中国民航总局和瓦努阿图民航局正式签署《中国民用航空总局同瓦努阿图共和国民航局适航双边协议》，主要内容包括：航空产品设计批准；生产适航性批准；持续适航性；实施；通信；终止等。[14]

2017 年 3 月，瓦努阿图总理夏洛特·萨尔维（Charlot Salwai）与中国海航旅游集团签署了战略合作框架。[15]

2018 年 1 月 31 日，中国民用航空局副局长王志清与瓦努阿图基础设施与公共事业部长约坦·纳帕特（Jotham Napat）在北京会面。中方表示正抓紧研究瓦方关于修改双边航空运输协定的建议文本，建议双方民航主管部门保持沟通，以期尽快达成协议并签署。[16]

2019 年 9 月 18 日，中国驻瓦努阿图大使周海成代表中国民用航空局与瓦努阿图总理萨尔维（Charlot Salwai）在瓦首都维拉港共同签署了《中国民用航空局与瓦努阿图民用航空局民用航空运输谅解备忘录》，并草签了中瓦航空运输协定文本。[17]

2021 年 6 月，中国驻瓦大使周海成与瓦外长马克阿蒂（Marc Ati）就开通两国直航航线进行会谈。双方同意在两国于 2019 年签订的民航运输协议的基础上，支持开通中瓦直航定期航线。2021 年 6 月 5 日，瓦努阿图航空运营包机航班，由瓦努阿图直飞中国海南省三亚市。[18]

2022 年 6 月，瓦努阿图总理拉夫曼（Bob Loughman）同王毅国务委员共同见证重要合作文件的签署，双方宣布就中瓦民航运输协定文本达成一致，启动中

---

[11] 商务部国际贸易经济合作研究院等，《对外投资合作国别（地区）指南—瓦努阿图（2023 版）》http://fec.mofcom.gov.cn/article/gbdqzn/index.shtml
[12] https://www.mfa.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/dyz_681240/1206_681890/1206x0_681892/
[13] 中华人民共和国海关总署-海关统计数据在线查询平台 https://stats,customs,gov.cn
[14] SSReader Print （caac.gov.cn）
[15] Vanuatu, China Tourism Investment Group sign strategic cooperation framework | News | dailypost.vu
[16] http://www.caacnews.com.cn/1/1/201802/t20180201_1240067_wap.html
[17] https://www.gov.cn/xinwen/2019-09/20/content_5431607.htm
[18] https://www.onemelebay.com/cn/archives/3565

瓦联合观测站项目二期建设。[19]

2024 年 7 月 7 日至 12 日，瓦努阿图总理夏洛特·萨尔维（Charlot Salwai）对中国进行了正式访问。访问期间，习近平主席会见了萨尔维总理，国务院总理李强与萨尔维总理举行了会谈。

三、瓦努阿图民航概况

（一）行业运输

2019 年至 2023 年，瓦努阿图国内、国际客运量经历了不同程度的波动，国内客运量整体呈现较为稳定的增长趋势，而国际客运量则经历了更为显著的起伏，增长潜力巨大。具体而言，瓦努阿图的国内客运量从 2019 年的 22.35 万人次下滑至 2020 年的 8.39 万人次，但在 2021 年至 2023 年缓慢回升，2023 年国内客运量达 14.39 万人次。增长率方面，国内客运量除 2020 年同比为负增长外，其余年份均实现正向增长。

由于旅游业是瓦努阿图的经济支柱，国际客运量相较国内有着较为明显的波动变化（见图 1）。受疫情影响国际客运量在 2019 年至 2021 年严重下滑，从 2019 年的 35.59 万人次下滑至 2021 年的 0.25 万人次，但在接下来的两年中增长显著，并在 2022 年增长至新高点，2023 年国际客运量达 27.54 万人次，已恢复至 2019 年的 77.39%。增长率方面，国际客运量在 2019 年至 2021 年为负增长，2022 年至 2023 年实现正向增长，且 2022 年国际客运量同比增长率达历年最高。

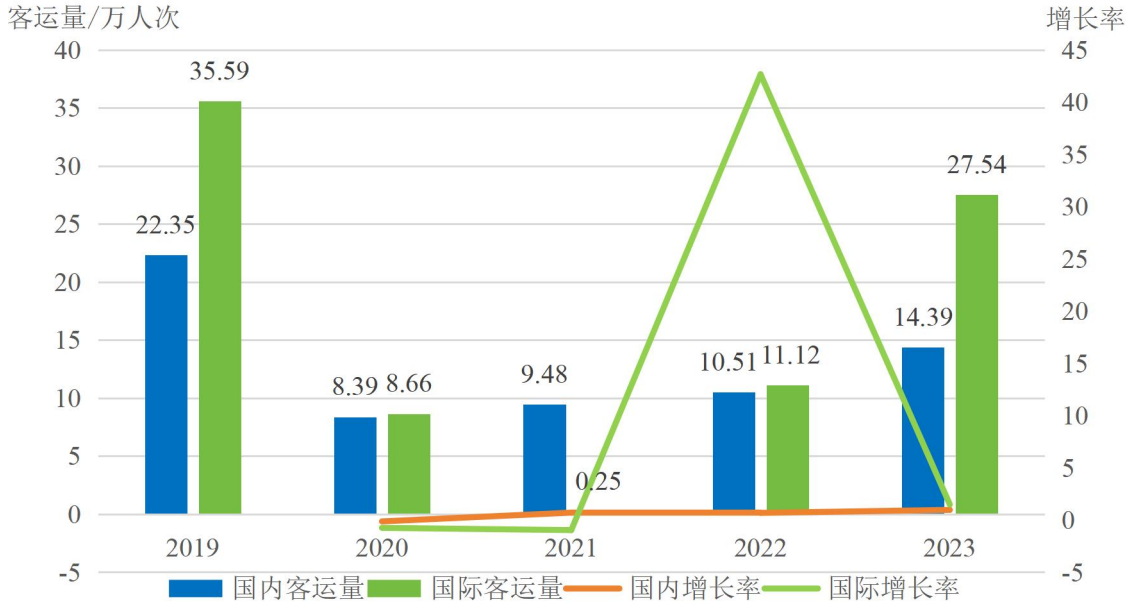

图 1　2019-2023 年瓦努阿图国内国际客运量

数据来源：IATA 数据库

[19] http://vu.china-embassy.gov.cn/sgdt/202210/t20221012_10782206.htm

2023 年，瓦努阿图与大洋洲其他国家如澳大利亚、新西兰等的航空客运量占比高达 97.14%；其次是亚洲、美洲、欧洲等地区（见图 2）。

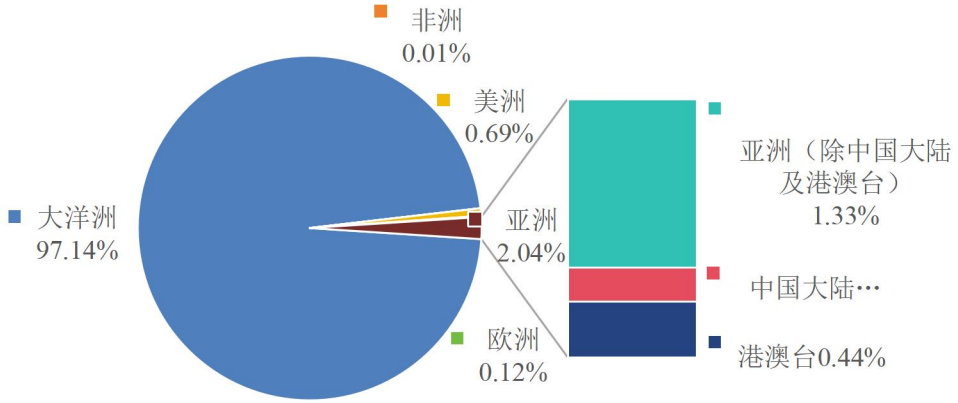

图 2　2023 年瓦努阿图客运量往来地区占比

资料来源：IATA 数据库

（一）行业安全

瓦努阿图航空业安全问题较为突出。在 2019 年之前，鉴于瓦努阿图机场设施老化且存在安全隐患，澳洲航空与新西兰航空决定暂停飞往该国的航班。近年来，瓦努阿图飞行事故频发。[20][21]

根据国际民航组织（ICAO）安全审计信息，瓦努阿图的空中航行服务（Air Navigation Services）有效实施率为 72.82%，略高于全球平均水平（66.30%）；除此之外，剩余 7 个领域的有效实施率均低于全球平均水平。其中，民用航空组织（Organization）、航空器运行（Operations）、航空器事故和事故征候调查（Accident Investigation）和机场和地面助航设施（Aerodromes）四个方面与世界平均水平有很大的差距。[22]

[20] https://world.huanqiu.com/article/9CaKrnKaRJa
[21] https://news.carnoc.com/list/623/623988.html
[22] https://www.icao.int/safety/CMAForum/Pages/USOAP-Results.aspx

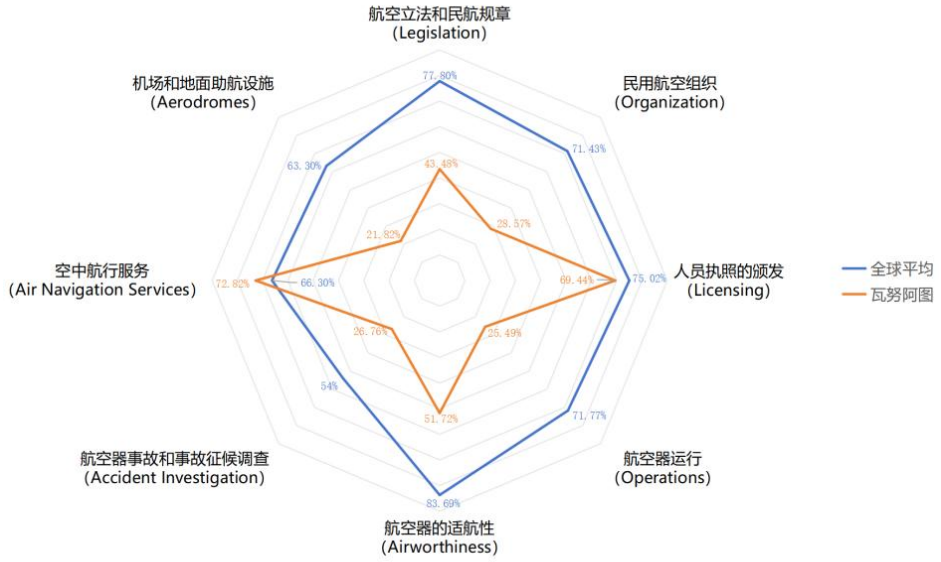

图 3　瓦努阿图民用航空业安全审计分析结果

数据来源：ICAO

（二）行业管理

瓦努阿图自 1983 年起成为国际民航组织（ICAO）成员国，其民航局（Civil Aviation Authority of Vanuatu）是该国民航业的管理机构。1988 年，瓦努阿图民航局从瓦努阿图机场有限公司（Airports Vanuatu Limited, AVL）分离，开始独立运营（见图 4）。[23]

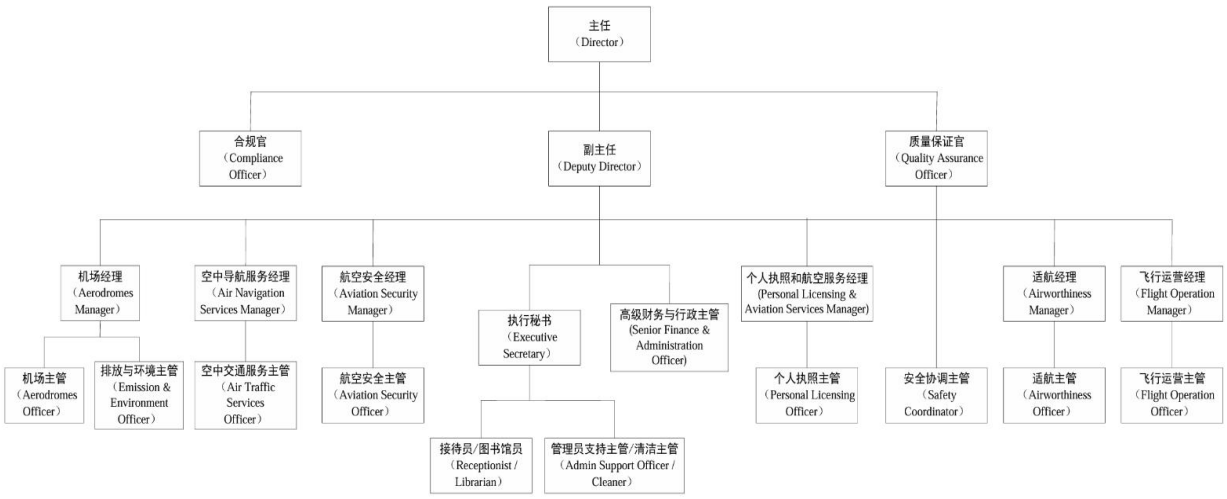

图 4　民用航空局组织架构

资料来源：瓦努阿图民航局

[23] https://caav.vu/

瓦努阿图民航局主要职责包括：

航空公司运营许可（Air Operator Certificate，AOC）的签发、认证、延展、规范修订以及对许可持有者的运行进行每年一次或不定期的检查工作等；在各机场和设施对飞行机组成员进行安全和规范性审查；对机场和机坪设施进行安全性审核评估；对缩小垂直间隔（RVSM）操作控制手册、危险品手册等特殊操作手册进行审查工作；

航空器的统计、注册、登记、取消注册、所有权变更、国际编码和二次雷达应答机编码分配工作；对各标准类别中的所有航空器进行适航初始认证和持续认证工作；

进行重大修改审批、特许经营批准、最低设备列表（Minimum Equipment List，MEL）认证和相关监督审计工作；进行航空器维修组织（Aircraft Maintenance Organization, AMO）的初始认证、更新认证和监督审计工作；

飞机维修许可证 （Aircraft Maintenance License, AML）的笔试、面试、认证颁发；安全检查员或飞行检查员对机组成员和飞行员执照持有人进行能力测试；飞行教员的审定和评级工作；各类别机组人员和飞行员的执照审定和评级工作；空中交通管制人员的执照审定和评级工作；航空医师的执照审定和评级工作；

无人机的注册、数据统计等工作；为情报区内航空器提供空中交通服务、空中导航监视服务、航空情报服务和航空气象服务；

境内所有认证机场的监督和管理工作；民航安全服务，包括安全漏洞审查、评估和航空企业安全计划的投资批准工作。

四、瓦努阿图主要机场

瓦努阿图各主要岛屿都有机场，共计 28 个，其中 3 个是国际机场，分别为：鲍尔菲尔德国际机场（VLI）、佩克阿国际机场（SON）和怀特格拉斯机场（TAH），可起降波音 B767 和 B737 等机型。这三座国际机场的所有者和运营商是瓦努阿图机场有限公司，该公司的唯一股东是瓦努阿图政府。其余 25 座机场由民航局所属公共工程部管理。[21]该行业的技术（安全）监管由瓦努阿图民航局（CAAV）负责。太平洋航空安全办公室总部也位于瓦努阿图，以支持瓦努阿图民航局的航空监管工作。[24]

（一）鲍尔菲尔德国际机场（Bauerfield International Airport）

IATA 代码：VLI；ICAO 代码：NVVV

[24] PostCOVID-19PacificShort-termAviationStrategy.pdf-p44

鲍尔菲尔德国际机场位于瓦努阿图维拉港，是该国最重要的港口及国家经济中心，到访旅客主要以澳大利亚和新西兰旅客为主。

鲍尔菲尔德国际机场是瓦努阿图的主要门户，尽管规模相对较小，却能为旅客提供通往 9 个国际目的地和 26 个国内目的地的航线。该机场设施完善，能够容纳包括空客 A330 在内的多种机型，确保了瓦努阿图与世界的紧密连接。

鲍尔菲尔德国际机场经过世界银行为期 3 年的资助建设项目后于 2019 年重新开放，项目由中国土木工程建设公司承建，升级改造项目主要为三条机场跑道、滑行道、停机坪及调转区等整体升级改造工程。

鲍尔菲尔德国际机场跑道为 C 级。瓦努阿图政府部门正就此与相关机构进行谈判，希望将其等级升为 D 级。[1]瓦努阿图机场投资项目是世界银行主导的太平洋航空投资计划（Pacific Aviation Investment Program, PAIP）交付的六个项目之一，PAIP 由世界银行为世界上最需要帮助的国家设立的国际发展协会（International Development Association, IDA）资助，[25]澳大利亚协助世界银行资助鲍尔菲尔德国际机场跑道重铺项目，并参与了各种航空公司分析工作。在技术层面，澳大利亚与瓦努阿图民航安全局（Civil Aviation Safety Authority , CASA）开展了航空安全方面的合作，瓦努阿图民航安全局与澳大利亚航空安全局签署一项协议，以成本回收方式提供服务，为期五年并可选择再延长三年。[26]此外，日本政府通过日本国际协力机构（Japan International Cooperation Agency , JICA）为鲍尔菲尔德国际机场扩建项目提供资金支持，旨在提升机场的运营能力和服务质量。[27]

2019 年，鲍尔菲尔德机场航空客运量超过 40 万人次，其中国际占比约 79.98%。2020 年至 2021 年，受疫情影响，机场客运量明显下降，国际客运量下降更为显著。2022 年至 2023 年，机场客运量逐渐恢复，2023 年客运量恢复至 2019 年水平的 76.44%，其中，国际客运量恢复至 2019 年的 79.40%（见图 5）。

[25]https://www.worldbank.org/en/news/feature/2019/12/06/rebuilding-vanuatus-gateway-to-the-world#:~:text=With%20major%20works%20now%20completed%2C%20the%20upgraded%20runway,with%20a%20formal%20re-opening%20expected%20in%20December%202019

[26] PostCOVID-19PacificShort-termAviationStrategy.p16,17

[27] http://vu.china-embassy.gov.cn/chn/jbwzlm/wnatgk/200806/t20080603_315520.htm

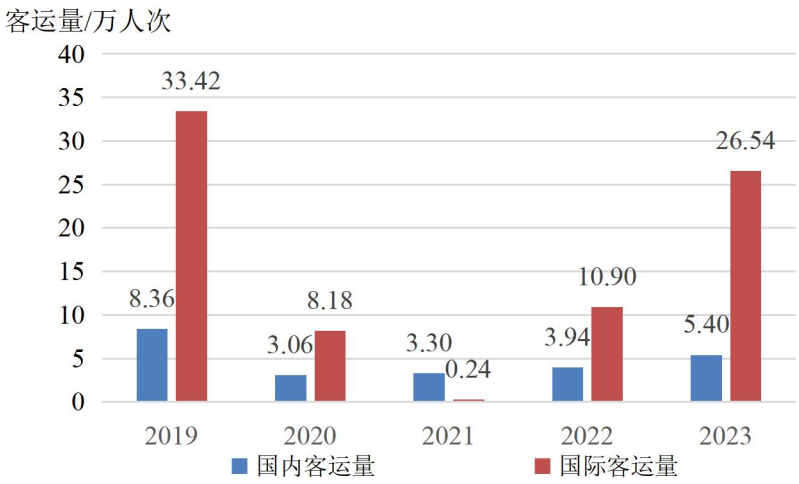

图 5　2019-2023 年鲍尔菲尔德国际机场（VLI）旅客运输量

数据来源：IATA 数据库

（二）佩克阿国际机场（Santo-Pekoa International Airport）

IATA 代码：SON；ICAO 代码：NVSS

佩克阿国际机场又名卢甘维尔国际机场，位于瓦努阿图桑托岛。该岛是瓦努阿图最大的岛屿，其地理位置优越，主干道可同时容纳四辆卡车通行，还有全国最大的深水港卢甘维尔国际码头，该码头在中国帮助扩建下，可同时停靠两艘万吨级邮轮。

当前，瓦努阿图政府致力振兴桑托，打造“桑托经济走廊”，呼吁各发展伙伴加强同该战略的对接。2024 年 7 月，萨尔维总理访华期间发表的联合声明中，双方明确表示愿加强“一带一路”倡议同“桑托经济走廊”战略对接，拓展陆海基础设施、贸易投资、绿色低碳、农林渔业等领域务实合作。[28]

佩克阿国际机场由瓦努阿图机场有限公司运营管理，服务于卢甘维尔（Luganville）区域，是瓦努阿图第二大城市和重要港口。佩克阿国际机场也为布里斯班出发的国内和国际航班提供服务，可容纳波音 B737-800 飞机。卢甘维尔与瓦努阿图首都维拉港（Port Vila）直线距离约 270 公里，有航班往来于两个城市。

佩克阿国际机场在世界银行项目资助下进行了大规模的跑道改造工程。[29]2007 年，佩克阿国际机场进行升级，现已可运营国际航班，根据当前的政府议程，其优先事项之一便是扩大佩克阿国际机场，并实施其他方面的改进。鉴于政府开始向北部转移发展，佩克阿国际机场项目变得至关重要。

---

[28] https://www.mfa.gov.cn/zwbd_673032/ywfc_673029/202410/t20241023_11513264.shtml

[29]https://www.worldbank.org/en/news/feature/2019/12/06/rebuilding-vanuatus-gateway-to-the-world#:~:text=With%20major%20works%20now%20completed%2C%20the%20upgraded%20runway,with%20a%20formal%20re-opening%20expected%20in%20December%202019

2019年，佩克阿国际机场航空客运量超过7万人次，其中国际占比约25.27%；2020年至2021年受疫情影响，客运量明显下降，国际客运量下降更为显著；2022年至2023年，客运量逐渐恢复，2023年，总客运量恢复至2019年的61.87%；其中，国际客运量恢复至2019年的45.36%（见图6）。

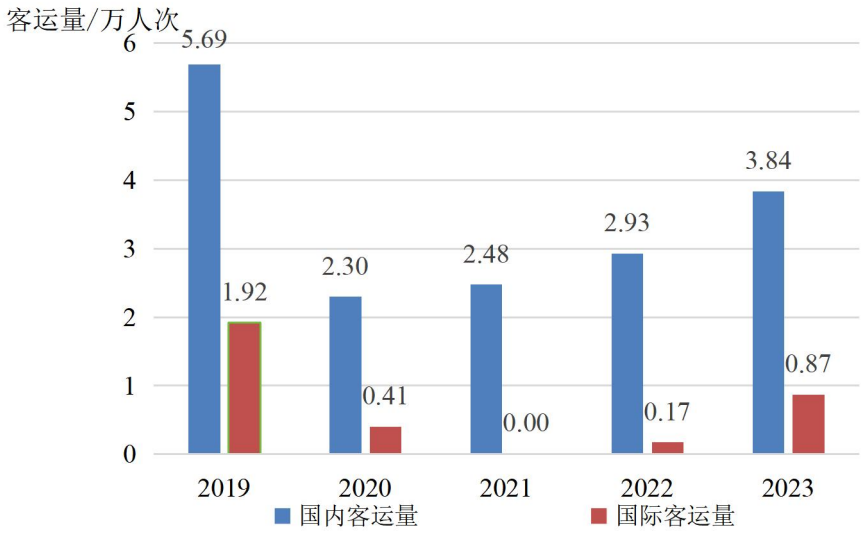

图6　2019-2023年佩克阿国际机场（SON）旅客运输量

数据来源：IATA数据库

（三）怀特格拉斯机场（White grass Airport）

IATA代码：TAH；ICAO代码：NVVW

怀特格拉斯机场也称为塔纳机场，位于瓦努阿图坦纳岛，该岛为热带气候，水源充沛，森林茂密，土壤肥沃。位于坦纳岛东南岸的亚苏尔火山（Mount Yasur）因常年喷发而被飞行员和海员当作太平洋上指路的“灯塔”。从维拉港有航班每天往返怀特格拉斯机场，飞行时间约50分钟。[30]

怀特格拉斯机场有一个小型航站楼和一些辅助设施，仅支持中小型涡轮螺旋桨飞机，有一条编号为15/33的跑道，跑道尺寸为1230×30米（4035英尺×98英尺）。怀特格拉斯机场在世界银行资助的项目中完成了大规模的安全和运营升级工作。[31]

2019年，怀特格拉斯机场航空客运量超过3万人次，其中国内占比约94.12%；2020年至2021年受疫情影响，客运量明显下降，国际客运量下降更为明显；2022年至2023年，客运量逐渐恢复，2023年总客运量恢复至2019年的57.00%，其中，国内客运量恢复至2019年的57.34%（见图7）。

[30] https://vanuatu51.com/place/8CAD3C00-68DA-03EE-B91E-4398E733A4B2/

[31]https://www.worldbank.org/en/news/feature/2019/12/06/rebuilding-vanuatus-gateway-to-the-world#:~:text=With%20major%20works%20now%20completed%2C%20the%20upgraded%20runway,with%20a%20formal%20re-opening%20expected%20in%20December%202019

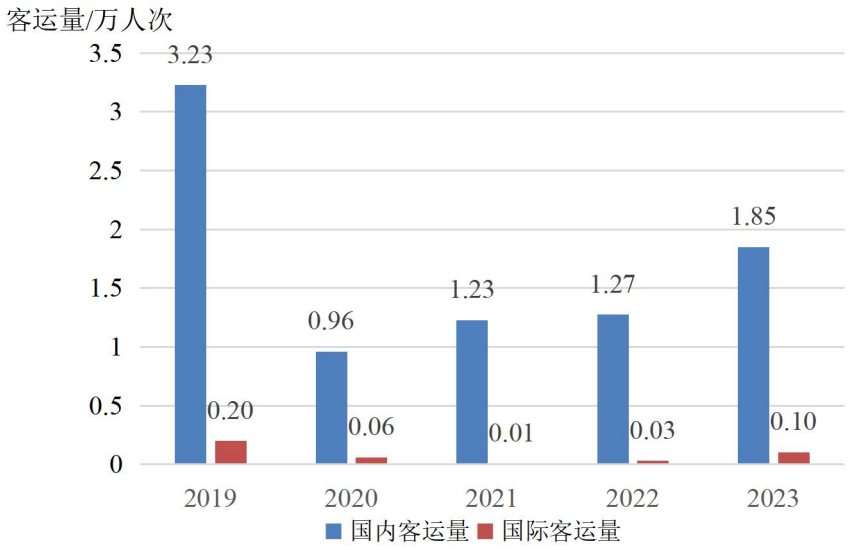

图 7　2019-2023 年怀特格拉斯机场（TAH）旅客运输量

数据来源：IATA 数据库

五、瓦努阿图主要航空公司

瓦努阿图航空客运市场主要由 1 家本土航司瓦努阿图航空公司（Air Vanuatu）和 5 家国际航司运营。国际航空公司包括斐济航空公司（Fiji Airways）、所罗门航空公司（Solomon Airlines）、新几内亚航空公司（Air Niugini）、喀里多尼亚国际航空公司（Aircalin）、维珍澳大利亚航空公司（Virgin Australia）。

瓦努阿图航空公司（Air Vanuatu）

IATA 代码：NF　ICAO 代码：AVN

http://www.airvanuatu.com

瓦努阿图航空于 1981 年成立并投入营运，瓦努阿图航空原名“新海布里地航空”，1987 年政府完全控制“新海布里地航空”，更名为瓦努阿图航空，瓦努阿图政府拥有 100%的所有权，主要经营国际及国内航线。2024 年 5 月，在取消了所有国际航班后，该公司进入自愿清算程序。在清算过程中，瓦努阿图航空开始恢复有限的服务，包括开展定期包机航班运营。2024 年 10 月 3 日，瓦努阿图航空公司宣布，瓦努阿图共和国最高法院已批准执行瓦努阿图航空公司和 AV3 Limited（一家由瓦努阿图外交事务部全资拥有的公司）的和解协议，将公司股份转让给 AV3 并终止公司清算。[32]

瓦努阿图航空（NF）通航点包括澳大利亚、新西兰、法属新喀里多尼亚和汤加四个大洋洲地区国家（见表 1）。

[32]https://vbtc.vu/air-vanuatu-operations-limited-in-liquidation-air-vanuatu-successfully-receives-the-supreme-courts-approval-for-the-implementation-of-the-deed-of-compromise/

表 1 瓦努阿图航空（NF）国际通航点

通航地区	通航国家	通航点
大洋洲	澳大利亚	BNE, MEL, SYD
	新西兰	AKL
	法属新喀里多尼亚	NOU
	斐济	NAN

数据来源：IATA 和 OAG 数据库

目前，瓦努阿图航空与新几内亚航空、喀里多尼亚国际航空、斐济航空、澳洲航空之间有代码共享协议。截至 2024 年，瓦努阿图航空机队拥有 9 架飞机。其中，3 架 DHC-6-300、2 架 A220-300、2 架 ATR 72-600、1 架 BN-2B、1 架 A220-100（见图 8）。

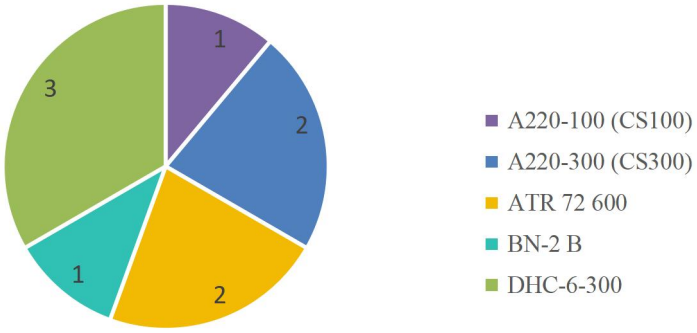

图 8　瓦努阿图航空公司各机型数量

数据来源：Cirium Dashboard 数据库

六、瓦努阿图通航国家及地区分析

（一）通航国家及地区总体情况

瓦努阿图的国际航线以中转航线居多，从国际航线的通航国家来看，经中转通航到欧洲、非洲以及亚洲的多个国家。瓦努阿图直飞航线目的地分布在大洋洲，包含大洋洲的 7 个国家；而美洲仅有一条直飞航线，通往美国（见表 2）。

表 2　瓦努阿图直达国家及地区

大洲	国家及地区
大洋洲	澳大利亚，巴布亚新几内亚，斐济，所罗门群岛，法属新喀里多尼亚，新西兰
美洲	美国

数据来源：IATA 数据库

从国际航线的运输量来看，2019 年至 2023 年瓦努阿图年旅客运输量超过 1 万人次的航线共有 38 条，均为直飞航线，始发地为鲍尔菲尔德机场（VLI）、佩克阿国际机场（SON）、诺萨普机场（NUS）等 10 个机场，目的地辐射大洋洲的四个境外国家机场，包括澳大利亚（SYD）、新西兰（AKL）、法属新喀里多尼亚（NOU）、斐济（NAN）。其中，飞往澳大利亚金斯福德·史密斯机场的 VLI-SYD 航线运量最大，飞往新西兰奥克兰国际机场的 VLI-AKL 航线次之。飞往大洋洲的航线主要由瓦努阿图航空（NF）、维珍澳大利亚航空（VA）、喀里多尼亚国际航空（SB）和斐济航空（FJ）运营。

（二）飞往各大洲航线中转点选择

从瓦努阿图飞往大洋洲国家时，除直飞航线外，通常会选择在澳大利亚布里斯班机场（BNE）和金斯福德·史密斯机场（SYD）、斐济楠迪国际机场（NAN）以及新西兰奥克兰国际机场（AKL）中转一次或两次到达目的地。

从瓦努阿图飞往亚洲国家时，通常会选择中转一次或两次到达目的地，其中中转两次的航线较多。中转一次的航线主要选择澳大利亚金斯福德·史密斯机场（SYD）和布里斯班机场（BNE）及斐济楠迪国际机场（NAN）作为中转点。中转两次的航线通常在选择上述三个中转点作为第一个中转点的基础上，大多选择新加坡樟宜国际机场（SIN）、中国香港国际机场（HKG）作为第二个中转点。

从瓦努阿图飞往非洲国家的航线较少，通常会选择中转两次或三次到达目的地。一般会选择澳大利亚布里斯班机场（BNE）和金斯福德·史密斯机场（SYD）作为第一个中转点，选择阿联酋迪拜国际机场（DXB）、卡塔尔多哈哈马德国际机场机场（DOH）作为第二个中转点。

从瓦努阿图飞往欧洲国家时，通常会选择中转两次到达目的地。一般会选择澳大利亚的布里斯班机场（BNE）和金斯福德·史密斯机场（SYD）以及新西兰奥克兰国际机场（AKL）作为第一个中转点；阿联酋迪拜国际机场（DXB）、新加坡樟宜国际机场（SIN）和中国香港国际机场（HKG）作为第二个中转点。

从瓦努阿图飞往美洲国家时，通常会选择中转一次或两次到达目的地，其中

中转两次的航线较多。在中转一次的航线中，通常选择斐济楠迪国际机场（NAN）和澳大利亚金斯福德·史密斯机场（SYD）作为中转点；在中转两次的航线中，通常会选择斐济楠迪国际机场（NAN）、澳大利亚金斯福德·史密斯机场（SYD）和布里斯班机场（BNE）作为第一个中转点，选择美国洛杉矶国际机场（LAX）和旧金山国际机场（SFO）作为第二个中转点。

综合来看，澳大利亚布里斯班机场（BNE）和金斯福德·史密斯机场（SYD）、新加坡樟宜国际机场（SIN）、斐济楠迪国际机场（NAN）、阿联酋迪拜国际机场（DXB）是瓦努阿图跨大洲航程的主要中转站。

表 3 瓦努阿图国际航线主要中转点

大洲	主要中转点
大洋洲	BNE, SYD, NAN, AKL, MEL
亚洲	SYD, BNE, NAN, SIN, HKG
非洲	BNE, SYD, DXB, DOH
欧洲	BNE, SYD, DXB, SIN, HKG
美洲	SYD, NAN, BNE, LAX, SFO

数据来源：IATA 数据库

（三）飞往中国航线

瓦努阿图没有飞往中国内地的直飞航线。从瓦努阿图飞往中国的中转航线中，经一次中转到达的航线主要有 1 条：

VLI-澳大利亚金斯福德·史密斯机场（SYD）-北京首都国际机场（PEK）航线，由澳洲航空（QF）运营，2019 年旅客运输量 102 人次，2023 年旅客运输量 143 人次。

从瓦努阿图飞往中国的中转航线中，经两次中转到达的航线主要有 3 条：

1.VLI-斐济楠迪国际机场（NAN）-中国香港国际机场（HKG）-北京首都国际机场（PEK）航线，由斐济航空（FJ）运营，2019 年旅客运输量 285 人次，2023 年旅客运输量 133 人次。

2.VLI-斐济楠迪国际机场（NAN）-中国香港国际机场（HKG）-上海浦东国际机场（PVG）航线，由斐济航空（FJ）运营，2019 年旅客运输量 134 人次，2023 年旅客运输量 343 人次。

3.VLI-斐济楠迪国际机场（NAN）-中国香港国际机场（HKG）-厦门高崎国际机场（XMN）航线，由斐济航空（FJ）运营，2019 年旅客运输量 93 人次，2023 年旅客运输量为 130 人次。

从瓦努阿图飞往港澳台地区的航线中，目的城市为中国香港的航线相对较多，

为：

1.VLI-斐济楠迪国际机场（NAN）-中国香港国际机场（HKG）航线，由斐济航空（FJ）运营，2019 年旅客运输量为 2619 人次，2020 年旅客运输量为 175 人次，2023 年旅客运输量为 1058 人次。

2.VLI-巴新莫尔斯比港杰克逊国际机场（POM）-中国香港国际机场（HKG）航线，由新几内亚航空（PX）运营，2019 年旅客运输量为 730 人次，2020 年旅客运输量为 107 人次。

3.VLI-澳大利亚金斯福德·史密斯机场（SYD）-中国香港国际机场（HKG）航线，由澳洲航空（QF）运营，2019 年旅客运输量为 126 人次。

4.VLI-澳大利亚金斯福德·史密斯机场（SYD）-中国香港国际机场（HKG）航线，由香港国泰航空（CX）运营，2019 年旅客运输量为 102 人次。

七、行业发展影响因素

（一）政府战略性举措是推动民航业发展的关键动力

为促进瓦努阿图民航业的复苏并加强区域互联互通，瓦努阿图政府实施了航空通达战略，并与世界银行携手推进航空投资项目，旨在重塑国家航空网络并提振旅游经济。

瓦努阿图政府推出的航空通达战略（Aviation Access Strategy），旨在促进航空运输和旅游业发展，恢复受疫情影响的国际航班连接，改善航空基础设施；增强瓦努阿图与澳大利亚、新西兰和其他南太平洋国家的航空连通性，提升国际市场的竞争力。该战略的核心是通过设立瓦努阿图航空吸引基金（Vanuatu Aviation Attraction Fund, VAAF），为市场可行的航线提供资金支持，以吸引航空公司重新开通航班。从战略上优先恢复短途历史航线，并鼓励开通新航线，以提高国际游客的入境并促进本地经济复苏。[33]

此外，在致力于打造更加完善和安全的航空环境方面，瓦努阿图政府与世界银行合作开展了瓦努阿图航空投资项目（Vanuatu Aviation Investment Project, VAIP），旨在提升瓦努阿图的航空基础设施、改善安全标准，并提高机场运营的效率和环境可持续性。该项目是太平洋航空投资计划的一部分，该计划包括多个南太平洋国家的航空基础设施升级，以确保航空服务的可靠性和遵循国际航空安全标准。[34]

（二）国际发展合作成为推动民航业复苏的外驱动力

[33] https://tourism.gov.vu/images/DoT-Documents/Presentations/Vanuatu_Aviation_Access_Strategy-2020.pdf

[34]https://documents1.worldbank.org/curated/en/736071594308666925/pdf/Vanuatu-Aviation-Investment-Project.pdf

民航业作为连接各国的重要纽带，其发展水平直接影响着一个国家的经济活力和国际交流。瓦努阿图正通过一系列国际援助及合作项目，大力推进其民航业的现代化进程，以期在区域乃至全球航空网络中占据更加重要的位置。

具体而言，日本政府通过日本国际协力机构（JICA）为瓦努阿图的维拉港机场扩建项目提供资金支持，旨在提升机场的运营能力和服务质量。该项目包括建设现代化的新航站楼，扩建跑道并改善通往机场的高速公路。JICA 还将提供技术支持，包括设计方案、施工监督和运营管理培训。[26]

此外，世界银行与瓦努阿图政府共同实施“瓦努阿图航空投资项目”，作为太平洋航空投资计划的一部分，VAIP 的主要目标是提升该国的航空基础设施、提高机场安全标准、增强国际连通性等多个方面。[32]

2019 年，中国驻瓦努阿图大使周海成与瓦努阿图总理萨尔维在维拉港共同签署了《中国民用航空局与瓦努阿图民用航空局民用航空运输谅解备忘录》。该备忘录的签署旨在落实两国领导人共识，推动共建“一带一路”倡议，是进一步加强中瓦国家关系和民航合作的重要举措。同时，该协议为双方航空运输企业开通两国航线、开展代码共享等商务合作奠定了法律基础，将有力支持中瓦经贸合作和人员往来的发展。[14]

通过这些跨国合作项目，瓦努阿图民航业不仅将迎来基础设施的升级和安全标准的提升，更将在促进区域互联互通和推动国家经济发展方面发挥关键作用。

（三）旅游开放政策助力民航发展

瓦努阿图以其独特的文化资源和经济结构而闻名，其中农业和旅游业构成了其经济双柱，特别是旅游业作为国家经济的核心支柱，贡献了约 40%的国民生产总值。

为了加速经济复苏，瓦努阿图总理宣布自 2022 年 7 月 1 日起，正式开放边境以促进经济复苏。[35]根据中瓦互免签证协议，中国公民持普通护照及往返机票可在入境时办理落地签证，停留期最长为 120 天。自 2020 年 4 月 19 日起，持外交、公务和公务普通护照的中国公民可在瓦努阿图免签入境，停留不超过 30 天。[36]旅游市场开放举措不仅旨在重振旅游业，也为当地民航业的蓬勃发展注入了新活力。

此外，瓦努阿图旅游局局长阿德拉·伊萨克·阿鲁（Adela Issachar Aru）进一步勾勒出宏伟蓝图，计划到 2030 年，将乘坐飞机抵达的游客数量从目前的每年超过 10 万人次提升至 30 万人次，[37]构建起一座促进国际交流与合作的崭新桥梁。

[35] https://vu.mofcom.gov.cn/scdy/art/2022/art_909569f475c64a48b9597a36684115c0.html
[36] http://cs.mfa.gov.cn/zggmcg/ljmdd/dyz_658636/wnat_660250/
[37] https://www.zjcbr.com/news/6406.html

旅游业开放政策将给瓦努阿图民航业带来显著效益，不仅能提升航空运输需求，促进航线网络的扩展和服务质量的提升，同时也为机场基础设施的升级和航空相关就业提供了强有力的支持。